



7a

Bogotá D.C., julio de 2026

Doctor

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

Secretario General

Senado de la República

Ciudad

Asunto: Radicación del Proyecto de Ley "Por medio del cual se integra el Sistema Único de Información en Salud y de la Protección Social (SUIS) y se dictan otras disposiciones"

Reciba un cordial saludo, Dr. Gonzalez.

En nuestra calidad de Congresistas de la República y en uso de las atribuciones que nos han sido conferidas constitucional y legalmente, respetuosamente nos permitimos radicar el siguiente Proyecto de Ley: **"Por medio del cual se integra el Sistema Único de Información en Salud y de la Protección Social (SUIS) y se dictan otras disposiciones"**.

Cumpliendo con el pleno de los requisitos contenidos en la Ley 5 de 1992, le solicitamos se sirva dar inicio al trámite legislativo respectivo.

Cordialmente,

ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA

Senadora de la República

Partido Político MIRA

DIANA MARITZA ÁLVAREZ BARRERA

Representante a la Cámara por Cundinamarca

Partido Político MIRA

MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE

Senador de la República

Partido Político MIRA

CARLOS EDUARDO GUEVARA VILLABÓN

Senador de la República

Partido Político MIRA



Proyecto de Ley 1 de 2026

"Por medio del cual se integra el Sistema Único de Información en Salud y de la Protección Social (SUIS) y se dictan otras disposiciones"

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

ARTÍCULO 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto integrar y regular el Sistema Único de Información en Salud y Protección Social (SUIS) y su Interoperabilidad, a través de la cual se intercambiarán los elementos de datos de identificación de los usuarios; los sistemas de información de la protección social, registro en el Sistema de Salud; la prestación de servicios y atenciones en salud incluyendo tecnologías y dispensación de medicamentos; la financiación y ejecución de los recursos de todo el Sistema de Salud; y los datos clínicos, incluyendo documentos, expedientes y/o historias clínicas del curso de cada usuario y su grupo familiar, contribuyendo a la continuidad de los tratamientos, y el acceso oportuno a medicamentos y tecnologías en salud, con el fin de eliminar progresivamente barreras de acceso, y fortalecer el funcionamiento del Sistema de Salud.

Dicho (SUIS), se estructurará a partir de los sistemas de información disponibles, y mediante el desarrollo de los que resulten necesarios, para integrar en uno solo, toda la información que permita la toma de decisiones en todos los niveles e instancias; el acceso a los datos abiertos para la gestión integral del sistema de salud y protección social; y la rendición de cuentas a través del seguimiento, que permitan la transparencia y el debido control y vigilancia en la aplicación de la información, así como la trazabilidad de la atención, del flujo de los recursos y el fortalecimiento de los procesos de auditoría y sostenibilidad del sistema de salud.

ARTÍCULO 2º. Definiciones.

Información de Referencia: Conjunto de datos que permite validar la información de identificación de los afiliados, y toda aquella información que permita garantizar la integridad y consistencia de ésta en el sistema, a efectos de complementar el diagnóstico y permitir la atención médica oportuna, integral y de calidad al paciente.

Novedades: Son los cambios que afectan el estado de la afiliación, la condición del afiliado, la pertenencia a un régimen o la inscripción a una Administradora y adscripción a una IPS; así como las actualizaciones y modificaciones de los datos de los afiliados.

Tecnología sin conexión: Es aquella que permite el funcionamiento de un sistema o dispositivo sin necesidad de estar conectado a una red, como internet. Almacena información, procesa datos y ejecuta tareas de forma independiente, sin depender de una conexión externa.



Parágrafo. En materia de Historia Clínica e Interoperabilidad, aplicarán las definiciones dispuestas en la ley 2015 de 2019 o la que la modifique.

ARTÍCULO 3º. Ámbito de aplicación. Las disposiciones contenidas en la presente ley se aplican a la población colombiana y extranjera dentro del territorio nacional, al Ministerio de Salud y Protección Social; la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES.; el Instituto de Evaluación y Tecnología en Salud- IETS, El Instituto Nacional de Salud, el Instituto Nacional de Cancerología, las Administradoras de Plan de Beneficios EAPB o quien haga sus veces; el Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad; las aseguradoras de medicina prepagada, plan complementario y pólizas de salud; los prestadores de servicios de salud; las administradoras de riesgos laborales ARL; los operadores logísticos de tecnologías en salud y gestores farmacéuticos; las compañías de seguros autorizadas para ofrecer pólizas del seguro obligatorio de accidentes de tránsito - SOAT, planes voluntarios de salud o cualquier otra póliza en salud; los empleadores como persona jurídica y/o natural; administradoras públicas y privadas de los pilares del sistema de protección social integral para la vejez y cajas de compensación familiar; quienes estarán obligados a diligenciar y disponer los datos, documentos y expedientes en la plataforma del Sistema Único de Información de Salud y Protección Social, en lo de su competencia.

A los prestadores e instituciones de servicios de salud y demás personas naturales o jurídicas de los regímenes exceptuados y especiales en el marco del artículo 279 de la Ley 100 de 1993, les aplicarán las disposiciones de la presente Ley, en lo relacionado con la información que resulte necesario articular con el Sistema General de Seguridad Social en Salud.

ARTÍCULO 4º. Elementos del Sistema. Constituyen elementos del Sistema, sin perjuicio de los que se estimen necesarios agregar, los siguientes:

1. La plataforma tecnológica y comunicaciones que soporte este sistema.
2. La información de referencia para la correcta identificación de las personas y afiliados, que permita validar los datos que se ingresen al sistema, construida a partir de la información reportada por las entidades que tengan a su cargo la expedición de documentos de identidad; la verificación de la población potencialmente beneficiaria de subsidios; la verificación de supervivencia, la identificación inicial del recién nacido y la relación de parentesco de este con la madre; el control de las afiliaciones colectivas, la integridad y consistencia de la información reportada por afiliados y aportantes; y toda aquella información que el Ministerio considere relevante para el cumplimiento de los objetivos definidos para la información de referencia.
3. La información de referencia que permita controlar la multiafiliación al interior del Sistema General de Seguridad Social en Salud y entre este y los regímenes especiales y de excepción.
4. El registro oficial de todos los aportantes, afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud y afiliados a los regímenes de excepción y especial; su identificación, estado de pago de las cotizaciones y demás información que el Ministerio de Salud y Protección Social considere relevante.
5. Información del Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud - REPS - IPS, tanto de los servicios habilitados por grado de complejidad, razón de camas y ambulancias por cada 1000 habitantes y su disponibilidad en tiempo real.

6. Las reglas de afiliación y novedades contenidas en las disposiciones vigentes que soportan las validaciones para el registro de la afiliación y las novedades y que permiten controlar la calidad de los datos y la integridad de la información.
7. Información de determinantes sociales en salud.
8. La información referente al pago de nómina del talento humano en salud para cada una de las IPS que prestan sus servicios al interior del Sistema General de Seguridad Social en Salud.
9. La información que permita evidenciar la trazabilidad completa de las transacciones al interior del Sistema General de Seguridad Social en Salud.
10. La Información que requieran los mecanismos de auditoría y demás herramientas de control fiscal, disciplinario, político y de veeduría ciudadana, sobre el ingreso de recursos financieros al Sistema General de Seguridad Social en Salud, su distribución y respectiva ejecución.
11. El registro de pacientes diagnosticados con enfermedades huérfanas de conformidad con lo establecido en la Ley 1392 de 2010.
12. Los registros de personas con diagnóstico confirmado con patologías de alto costo.
13. Listados censales.
14. Manuales Tarifarios.
15. La información sobre prescripción, autorización, dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud, incluyendo la entrega domiciliaria, con su respectiva trazabilidad logística.

Parágrafo. El Sistema deberá incorporar mecanismos de trazabilidad que permitan el desarrollo de auditorías técnicas de la calidad de la atención en salud, incluyendo la evaluación de la pertinencia clínica, la eficiencia del gasto, la auditoría del costo de los servicios y de las cuentas médicas, y el seguimiento del flujo de recursos, sin afectar la autonomía de los profesionales de la salud.

ARTÍCULO 5º Módulos del Sistema, El (SUIS), deberá contar con diferentes módulos, mediante los cuales se garantice Integralidad, uniformidad, oportunidad, transparencia y calidad en la información. Como mínimo deberá contar con los siguientes:

5.1 Sistema Integral de Información Financiera y Asistencial en Salud

Este módulo permitirá identificar de manera clara, transparente y oportuna, el flujo de todos los recursos por fuente de financiación, tanto los que comprenden la UPC como los financiados por Presupuestos Máximos, los Planes de Intervenciones Colectivas (PIC), Prestación de Servicios de Salud a la Población Pobre no Asegurada y Acciones de Salud Pública y los demás de transferencias nacionales, girados directamente por el Ministerio de Salud y Protección Social para atender los programas.

Contará con un registro electrónico, en el cual se deberán reportar los intercambios comerciales de prestación de servicios y atenciones en salud incluyendo tecnologías y dispensación de medicamentos. Así mismo, permitirá la trazabilidad de la prescripción, autorización, dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud, incluyendo mecanismos de seguimiento logístico **de la entrega domiciliaria** que contribuyan a la continuidad de los tratamientos y a la eliminación progresiva de barreras de acceso, especialmente para población vulnerable y territorios con

limitaciones de conectividad o acceso. Así mismo tendrá la información del estado de los recursos girados al talento humano en salud y equipos médicos desagregado por territorio y prestador.

El Ministerio de Salud y Protección Social definirá los estándares de la información requerida y la periodicidad para su reporte, que deberá incluir como mínimo: la modalidad de contratación, información financiera, gastos en salud, la información correspondiente a la radicación, glosas y respuestas, resultados de la auditoría y pagos de las facturas electrónicas de venta del sector salud. pagos por los servicios en salud, número y tipo de prestaciones de servicios y tecnologías en salud contratadas y ejecutadas, compra y dispensación de medicamentos.

El (SUIS), contará con toda la información de la facturación electrónica de los servicios y tecnologías en salud, generada por los prestadores de servicios de salud, el estado de su auditoría y del pago efectivo de recursos.

En todo caso los valores de los servicios facturados deben estar sujetos a los parámetros y condiciones establecidos en los respectivos **Manuales Tarifarios**, los cuales deberán estar incluidos en el (SUIS).

El (SUIS), deberá contar con toda la información de los giros directos realizados por la ADRES, en donde se detallen los valores, el concepto del respectivo giro, entre otros.

5.2 Afiliación, Adscripción, Traslado y Novedades

Módulo mediante el cual se podrán registrar y consultar, en tiempo real los datos de la información básica y complementaria de los afiliados, la adscripción y sus novedades en el Sistema de la Protección Social.

El Ministerio de Salud y Protección Social definirá las novedades que pueden realizar los diferentes usuarios, de acuerdo a las competencias de estos y los niveles de acceso que se definan.

En dicho módulo igualmente debe incluir el reporte de incapacidades, licencias de maternidad o paternidad y todas las novedades del sistema general de riesgos laborales, permitiendo tener la trazabilidad y flujo de los recursos

Lo anterior, incluyendo lo señalado en el artículo 12 de ley 2069 de 2020, o las normas que la modifique, sustituya o complemente.

5.3 Historia Clínica Electrónica

Este módulo contendrá los elementos de datos clínicos, así como los documentos y expedientes clínicos del curso de vida de cada persona.

La historia clínica electrónica deberá integrar la información de las atenciones en salud en todos los niveles de complejidad y a lo largo del continuo de la atención, garantizando la información clínica necesaria para la atención integral del paciente

Los Prestadores de Servicios de Salud y demás personas naturales o jurídicas que se relacionen con la atención en salud, estarán obligados a diligenciar y disponer los datos, documentos y expedientes de la historia clínica en línea.



La interoperabilidad de la historia clínica electrónica se realizará de conformidad a las disposiciones establecidas en la ley 2015 de 2019, y la normatividad vigente en materia de historia clínica e interoperabilidad de la información en salud.

5.4 Facturación electrónica en salud

El (SUIS) contará con toda la información de la facturación electrónica de los servicios y tecnologías en salud generada por los prestadores de servicios de salud, el estado de su auditoría y del pago efectivo de recursos.

Los valores de los servicios facturados deberán estar sujetos a los parámetros y condiciones establecidos en los respectivos manuales tarifarios, los cuales deberán estar incluidos en el (SUIS).

5.5 Intervenciones Colectivas y Determinantes Sociales de Salud

Este módulo contará con información de la ejecución, seguimiento y evaluación de los procesos y recursos de la gestión de la salud pública desarrollada por las entidades territoriales y los prestadores de salud en cada territorio.

Para contar con la información efectiva de los determinantes sociales de salud, y necesaria caracterización de la población; deberán concurrir en el reporte y la interoperabilidad todas las entidades que cuenten con información relevante.

5.6 Analítica y trazabilidad para auditoría de la calidad y del uso de los recursos.

Este módulo incorporará herramientas de analítica y trazabilidad que permitan el seguimiento de la prestación de servicios, la evaluación de la pertinencia clínica, el análisis del uso de tecnologías en salud, la evaluación del uso de incapacidades médicas y el apoyo a procesos de auditoría de la calidad de la atención y del uso de los recursos, con base en la información registrada en el Sistema.

5.7 Registro y seguimiento a pacientes diagnosticados con enfermedades huérfanas.

El (SUIS), deberá contar con un módulo que permita el registro, seguimiento, control y evaluación de la atención integral a los pacientes diagnosticados con enfermedades huérfanas de conformidad a lo dispuesto en la Ley 1392 de 2010. El módulo deberá disponer de indicadores e información estadística pública a cargo de los actores del sistema, para la formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas dirigidas a esta población.

Así mismo, el Sistema deberá permitir el seguimiento, control y evaluación de la atención en salud de las víctimas del conflicto armado incluidas en el Registro Único de Víctimas, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1448 de 2011, para efectos de la articulación de la información y la continuidad de la atención.

5.8 Estudio de suficiencia de la UPC

El (SUIS) deberá contar con herramientas que permitan disponer de la información de las variables y ajustadores de riesgo ex ante y ex post para el cálculo de la Unidad de Pago por Capitación (UPC) y de los presupuestos máximos.

El módulo deberá contar, como mínimo, con datos de siniestralidad, frecuencia, severidad, prevalencia, autorizaciones, recobros, tutelas y proyección de población nacional del DANE, que permitan conocer el cálculo del costo real del Sistema General de Seguridad Social en Salud y realizar los ajustes financieros de manera oportuna, con observancia de la sostenibilidad financiera del sistema.

Parágrafo: La información disponible al interior de los diferentes módulos a los que hace referencia el presente artículo, serán objeto de especial auditoría por parte de los diferentes actores competentes, garantizando la seguridad de los datos que están alojados en la plataforma de información, y permitan asegurar la respectiva atención de pacientes y usuarios; y fortalecer el flujo y ejecución adecuados y oportunos de los recursos al interior del Sistema General de Seguridad en Salud, con los debidos controles a que haya lugar.

ARTÍCULO 6º Operación del Sistema. El (SUIS) respecto a la información de salud, llevará un registro permanente y detallado de cada servicio prescrito, prestado y pagado, con datos del territorio donde se ocasionó; de la persona que recibió el servicio, la Institución Prestadora de Servicios de Salud, el diagnóstico y demás variables respectivas, con el fin de permitir el análisis comparado del comportamiento de los servicios prestados y del gasto en salud en cada territorio y de la equidad en el acceso a los servicios de salud. Para ello deberá disponer de las funcionalidades para que los diferentes actores registren la información de su competencia y sea verificable en tiempo real.

Asimismo, deberá contar con tableros de control e indicadores, que permitan el análisis y la planificación con enfoque territorial y regional, así como su seguimiento y evaluación, en armonía con lo dispuesto en la ley 2294 de 2023 o la que la modifique.

El (SUIS) deberá entrar en operación en un término no superior a 1 año a partir de la reglamentación de la presente ley. No obstante con el propósito de efectuar el correspondiente seguimiento para el cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ley, el Ministerio de Salud y Protección Social, deberá presentar de manera trimestral a las Comisiones Séptimas del Congreso de la República, los avances en su desarrollo; recursos presupuestados y ejecutados; y demás información que resulte relevante para conocer el estado de avance y lograr la plena implementación del mismo.

En todo caso, aquellos sistemas de información que actualmente están en operación o que se desarrollen posteriormente deberán integrarse a este sistema.

ARTÍCULO 7º Infraestructura Tecnológica. Todas las entidades que interoperan en el sistema deberán contar con los componentes de hardware, software y almacenamiento entre otros, que permitan el intercambio de información en línea con el (SUIS). Estos requisitos serán susceptibles de verificación, como parte de los criterios habilitantes para las entidades prestadoras.

Las entidades territoriales en un plazo de 6 meses, deberán identificar las necesidades de infraestructura tecnológica en su jurisdicción a fin de aumentar y/o mejorar dicha capacidad y actualizar dicha información en el (SUIS). Para este propósito el Ministerio de Tecnologías de la Información deberá disponer de mecanismos de asistencia técnica, a través de las entidades territoriales, para todos los actores que así lo requieran.

ARTÍCULO 8°. Del acceso a la Información. El (SUIS) facilitará el acceso e intercambio de datos relacionados con la atención en salud de los pacientes, de manera oportuna, segura, continua e interoperable, de acuerdo con el perfil, competencias y nivel de acceso de cada actor del sistema, garantizando la protección de los datos personales y la reserva de la información clínica conforme a la normatividad vigente.

El (SUIS) permitirá a los usuarios y pacientes consultar, conocer y descargar en cualquier momento, la información referente a la historia clínica, afiliación, aportes al sistema, vacunación y demás datos relevantes de su curso de vida y grupo familiar. Asimismo, el Sistema facilitará el seguimiento por parte del usuario al estado de autorización, dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud, incluida la entrega domiciliaria cuando corresponda.

Para los empleadores, permitirá la consulta de los datos básicos de la afiliación de los trabajadores dependientes, contratistas y estudiantes en práctica formativa por los cuales se encuentren obligados a efectuar aportes; así como licencias, incapacidades y aquellas prestaciones económicas del Sistema.

La interoperabilidad de la información deberá contribuir a la continuidad de los tratamientos, evitar duplicidades innecesarias en la prestación de servicios y fortalecer la oportunidad en la atención.

Parágrafo. El Sistema Único de Información en Salud y Protección Social deberá facilitar mecanismos de seguimiento a la dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud, contribuyendo a la eliminación progresiva de barreras de acceso y a la continuidad de los tratamientos.

El Ministerio de Salud y Protección Social reglamentará progresivamente estrategias de entrega domiciliaria para población vulnerable con condiciones de discapacidad, movilidad reducida o situaciones que dificulten el acceso presencial a los servicios farmacéuticos, especialmente en zonas apartadas o con limitaciones de conectividad y acceso.

ARTÍCULO 9°. Deberes de los actores al interior del Sistema. El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Salud y Protección Social adelantará las correspondientes acciones para promover la plena y pronta implementación del Sistema; así como su uso por parte de los diferentes actores del sector. Como parte de los esfuerzos a implementar, dispondrá de los tutoriales en el portal web correspondiente.

Es deber por parte de los diferentes actores del Sistema garantizar la capacitación del personal al interior de sus entidades para la debida implementación e idoneidad en el manejo y uso del (SUIS), también será de obligatorio cumplimiento la realización de las respectivas actualizaciones.

El personal de Talento Humano en Salud deberá reportar de manera oportuna y veraz la información necesaria y completa de la atención en salud, en el Sistema de Información en Salud y Protección Social, para su adecuada operación y funcionamiento. Ello deberá garantizar la identificación,

valoración, prescripción y el concepto médico - científico del médico tratante, como parte de la responsabilidad de incluir de manera integral las necesidades del paciente, en el marco de su derecho al diagnóstico.

Es deber del afiliado reportar al sistema las novedades que afecten su estado de afiliación en el sistema integral de la protección social y aquellas que determine el Ministerio de Salud y Protección Social; así como en su calidad de usuario y/o paciente, es su deber suministrar información verídica y oportuna que permita en lo de su competencia, una atención integral y de calidad.

ARTÍCULO 10. Seguridad de la Información y Seguridad Digital. Los actores que traten información en el marco de la presente ley deberán establecer un plan de seguridad y privacidad de la información, seguridad digital y continuidad de la prestación del servicio, que incluirá una evaluación periódica del riesgo de seguridad digital, para la identificación de mejoras a implementar en su Sistema de Administración del Riesgo Operativo.

Para lo anterior, deberán contar con las políticas, procedimientos, recursos técnicos, administrativos y humanos necesarios para gestionar el riesgo de manera efectiva, de acuerdo con los lineamientos para la administración de la seguridad de la información y la seguridad digital previsto en la normatividad vigente. Lo anterior, incluyendo lo señalado por la Ley 1581 de 2012 de Hábeas Data y Ley 527 de 1999 de Comercio Electrónico, la Ley General de Archivos 594 de 2000 y la normatividad vigente.

El (SUIS) deberá cumplir como mínimo con los estándares internacionales ISO que le apliquen y deberá actualizarse de manera permanente.

La contratación de almacenamiento o procesamiento de datos con entidades extranjeras no será obstáculo para que el Ministerio de Salud y Protección Social deba contar con el debido archivo, control, copias de respaldo y demás gestión de la información del (SUIS), en caso de fallas en el sistema, cambio de operador o contingencias externas. El Estado garantizará el acceso efectivo en todo momento a la información plena y la protección de su calidad de reserva.

Como parte de los mecanismos de seguridad de la información, los diferentes actores del sector salud podrán incorporar medidas adicionales de seguridad informática sólidas, como el cifrado de datos, la supervisión constante de la actividad de la red y la segmentación del acceso, entre otros, que permitan la realización de pruebas de vulnerabilidad y auditorías de seguridad; uso de herramientas que permita la identificación y rectificación de los fallos de la infraestructura antes de que sean vulnerados; salvaguarden la información confidencial y blinden frente a los ciberataques.

Parágrafo Transitorio: El Ministerio de Salud y Protección Social coordinará con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las entidades territoriales, la definición e implementación de una estrategia para la adecuada digitalización y sistema archivo de la información en salud, generada en los territorios en los cuáles a la entrada en vigencia de la presente ley no cuenten con conectividad permanente o ésta sea o de difícil acceso; con el fin de garantizar el pleno funcionamiento de la operación a cargo del (SUIS).

La falta de conectividad o acceso en tiempo real al (SUIS) por parte de los actores del sistema de salud no será óbice para la atención integral efectiva en salud; ni para el debido cumplimiento de los demás procesos al interior del Sistema de Salud.

ARTÍCULO 11. Financiación. Se autoriza al Gobierno Nacional para que incorpore las partidas presupuestales necesarias, de acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo y la disponibilidad presupuestal, para la implementación, operación, mantenimiento y actualización del (SUIS).

La financiación del Sistema podrá concurrir con recursos del Presupuesto General de la Nación, programas de fortalecimiento institucional y transformación digital del sector salud, recursos de inversión tecnológica territorial, cooperación nacional o internacional y demás fuentes permitidas por la normatividad vigente, con el fin de garantizar la integración, sostenibilidad y funcionamiento continuo, oportuno y accesible del Sistema.

ARTÍCULO 12. Articulación Interinstitucional. Con el propósito de contar con la información necesaria para el correcto funcionamiento del Sistema Único de Información, las entidades públicas y privadas deberán reportar la información de su competencia conforme a los lineamientos que defina el Ministerio de Salud y Protección Social.

El Gobierno Nacional deberá adelantar las acciones necesarias para garantizar la conectividad de las Instituciones Prestadoras de Salud, o las que hagan sus veces en las zonas dispersas de todo el territorio nacional. Complementariamente, en aras de asegurar la transparencia, la trazabilidad y la oportunidad en el flujo de información; de manera excepcional, para zonas apartadas con dificultades en conectividad, implementará el uso de tecnologías sin conexión, permitiendo que los datos en salud, protección social y determinantes sociales se capturen de manera segura y estructurada en campo, y luego se sincronicen automáticamente cuando haya acceso a internet.

ARTÍCULO 13. Inspección, Vigilancia y Control. El Ministerio de Salud y Protección Social definirá los lineamientos y estándares técnicos de conectividad y de interoperabilidad de los sistemas de información para cada uno de los actores del (SUIS), que permitan el uso adecuado de los recursos y la atención oportuna a los usuarios.

La Superintendencia Nacional de Salud administrará la información necesaria para efectos de inspección, vigilancia y control, y desarrollará los ajustes pertinentes para interoperar con el Sistema Integrado de Control, Inspección y Vigilancia para el Sector Salud establecido en la ley 1966 de 2019 o la que la modifique sustituya o complemente, haciéndolo parte integral del (SUIS); sin perjuicio del acceso y administración que tengan otras superintendencias y demás órganos de control según sus competencias.

Como parte de su misionalidad, la Superintendencia Nacional de Salud, fortalecerá los canales de comunicación inmediata con los organismos de control fiscal, disciplinario y demás instancias competentes, para garantizar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley en materia de transparencia y acceso a la información con base en la información disponible en el (SUIS). El incumplimiento de estas disposiciones constituirá falta gravísima y dará lugar a la aplicación de las sanciones correspondientes, sin perjuicio de las demás acciones que podrán adelantarse por parte de las veedurías en salud.

El Sistema permitirá el acceso a la información a los entes de control, en función de sus competencias, para el adecuado control fiscal, disciplinario y de garantía de derechos. Para tal efecto se habilitará en la plataforma el acceso a las contralorías del orden territorial y nacional, a la Procuraduría General de la Nación y demás instancias del Ministerio Público a nivel territorial; así como al Archivo General de la Nación para lo de su competencia.

ARTÍCULO 14. Auditoría y Control Interno. La Superintendencia de Salud deberá fortalecer los lineamientos generales del sistema de control interno para todos los actores al interior del sector salud; y establecer políticas, métodos, procedimientos, mecanismos de prevención, verificación y evaluación. Lo anterior en concordancia con las disposiciones establecidas en la normatividad vigente, que le sean aplicables, incluyendo la Ley 87 de 1993.

El Ministerio de Salud y Protección Social, como ente rector del sector fortalecerá el Comité de Control Interno de la entidad, incluyendo los instrumentos que los diferentes actores generen en el marco de sus acciones de control, para mejora de todos los procesos. Así mismo, generará mecanismos que faciliten el control y veeduría ciudadana sobre la gestión interna de las entidades del sector.

El (SUIS) servirá como soporte para los procesos de auditoría, seguimiento y control del sistema de salud, mediante la consolidación e interoperabilidad de la información clínica, administrativa y financiera, que permita la trazabilidad de la atención, la evaluación de la pertinencia clínica, el análisis del uso de los recursos, la gestión del riesgo en salud y la generación de indicadores para la toma de decisiones por parte de las autoridades del sector.

El sistema de información en salud y protección social, facilitará el desarrollo de auditorías de la calidad de la atención y del uso de los recursos, mediante la trazabilidad de la información, la medición sistemática de indicadores y el análisis de resultados clínicos, administrativos y financieros.

Para ello se deberán incluir indicadores en efectividad clínica, eficiencia y servicio entre otros, de acuerdo con los lineamientos que establezcan en conjunto el Ministerio de Salud y Protección Social y la Superintendencia de Salud.

Parágrafo: El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Salud y Protección Social reglamentará, en un término de 12 meses prorrogables, a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, los componentes mínimos que deberá contener cada sistema de control interno de las entidades del sector en salud.

ARTÍCULO 15. Organización y manejo del archivo físico y electrónico de las historias clínicas. La conservación de los documentos y el expediente de la historia clínica física o electrónica, se sujetará a lo establecido en el artículo 15 de la ley 2015 de 2020 o las normas que la modifiquen, sustituyan o complementen.

El Archivo General de la Nación, en el marco de sus competencias, establecerá recomendaciones para la organización, conservación, custodia y disposición final de la información contenida en el (SUIS). Así mismo, podrá ejercer funciones de inspección, vigilancia y control, y participará en la reglamentación que expida el Ministerio de Salud y Protección Social respecto de los criterios técnicos para el manejo, custodia y seguridad de la información del Sistema.

ARTÍCULO 16. Reglamentación y Administración. El Ministerio de Salud y Protección Social, reglamentará en un término de 12 meses prorrogables, a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el modelo de desarrollo, operación e Interoperabilidad del Sistema Único de Información de Salud y Protección Social; el cual deberá la transferencia, intercambio y uso de la información de manera uniforme, segura y eficiente entre los diferentes actores del Sistema.



La reglamentación deberá definir, como mínimo, los estándares técnicos de interoperabilidad, el modelo de gobernanza del sistema, los niveles de acceso a la información, los mecanismos de trazabilidad y las condiciones para su operación y actualización.

El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones brindará la asistencia técnica según sus competencias.

ARTÍCULO 17. Vigencia. La presente ley rige desde su promulgación y deroga las normas que le sean contrarias.

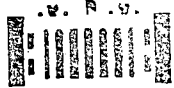
De los Honorables Congresistas,

ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA
Senadora de la República
Partido Político MIRA

DIANA MARITZA ÁLVAREZ BARRERA
Representante a la Cámara por Cundinamarca
Partido Político MIRA

MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE
Senador de la República
Partido Político MIRA

CARLOS EDUARDO GUEVARA VILLABÓN
Senador de la República
Partido Político MIRA



SENADO DE LA REPUBLICA
SECRETARIA GENERAL

EL dia 21 de Julio del año 2021

Ha sido presentado en este despacho el
Proyecto de ley X Acto legislativo _____

No. 019/26 Con su correspondiente
Exposicion de Motivos, suscrito Por:

H.A.C.C.: Ana Paola Agudelo, Diana
Maritza Alvarez y otros

SECRETARIA GENERAL



Proyecto de Ley 19 de 2026

Por medio del cual se integra el Sistema Único de Información en Salud y de la Protección Social (SUIS) y se dictan otras disposiciones

Exposición de Motivos

I. OBJETO DE LA INICIATIVA

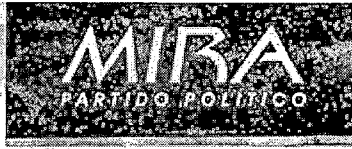
La presente ley tiene por objeto integrar y regular el Sistema Único de Información en Salud y Protección Social (SUIS) y su Interoperabilidad, a través de la cual se intercambiarán por parte de los diferentes actores del sector salud, los elementos de datos de identificación de los usuarios; registro en el Sistema de Salud; prestación de servicios y atenciones en salud incluyendo tecnologías y dispensación de medicamentos; financiación y ejecución de los recursos de todo el Sistema de Salud; y datos clínicos, incluyendo documentos, expedientes y/o historias clínicas del curso de cada usuario y su grupo familiar, así como herramientas que faciliten la continuidad de los tratamientos, la trazabilidad, dispensación y acceso oportuno a medicamentos y tecnologías en salud, entre otros relacionados con el normal funcionamiento al interior del Sistema de Salud.

Dicho (SUIS), se estructurará a partir de los sistemas de información disponibles, y mediante el desarrollo de los que resulten necesarios, para integrar en uno solo, toda la información que permita la toma de decisiones en todos los niveles e instancias con datos actualizados sobre disponibilidad y costos; el acceso a los datos abiertos para la gestión integral del sistema de salud y protección social; garantizar la trazabilidad desde la compra hasta la dispensación al interior del sector; la rendición de cuentas a través del seguimiento, que permitan la transparencia y optimización en el flujo financiero; y el debido control y vigilancia en la aplicación de la información reduciendo pérdidas y fraudes.

II. JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA

El sistema de salud colombiano atraviesa una innegable crisis estructural que afecta directamente la disponibilidad, oportunidad y continuidad de los servicios que requieren usuarios y pacientes, pero que además ha comprometido como nunca antes su sostenibilidad financiera. Las deficiencias acumuladas a lo largo de los años en materia de transparencia, gestión, interoperabilidad de información, y coordinación entre los actores del sistema, han generado una fragmentación en la atención, un deterioro progresivo en el uso eficiente de los recursos.

Uno de los principales problemas radica en la **ausencia de operación de un sistema unificado e interoperable de información en salud**, que permita el **flujo oportuno y seguro de datos clínicos, administrativos y logísticos** entre los diferentes actores del sector, como lo son las Entidades Promotoras de Salud (EPS), Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS), los profesionales de la salud, las entidades de control, y los mismos usuarios. En la actualidad, los pacientes se ven obligados a repetir exámenes, diagnósticos y procedimientos debido a la imposibilidad de compartir su historial clínico entre instituciones, lo cual no solo incrementa los



costos del sistema, sino que pone en riesgo la salud de los usuarios por tratamientos interrumpidos o dispersos.

A esta problemática se suma la **falta de trazabilidad en los tratamientos médicos**, lo que impide hacer seguimiento a la evolución clínica de los pacientes y sus necesidades en salud. Asimismo, la **falta de un sistema en tiempo real** que facilite la gestión sobre la disponibilidad de servicios hospitalarios, consultas, medicamentos contribuye al crecimiento de listas de espera prolongadas, afectando especialmente a poblaciones vulnerables.

Otro aspecto crítico es el **desabastecimiento y las demoras en la dispensación de medicamentos**, que se ha convertido en una situación casi que crónica en diferentes regiones del país. La inexistencia de un sistema que permita monitorear los inventarios de medicamentos a nivel nacional en cualquier momento, genera distorsiones con afectaciones graves principalmente en pacientes de alto costo. Falencias que podrían mitigarse o corregirse al identificar el foco real del represamiento.

A ello se suman las **barreras físicas y geográficas que enfrentan miles de pacientes para reclamar oportunamente sus medicamentos**, especialmente personas con discapacidad, movilidad reducida, enfermedades crónicas, dependencia funcional o residentes en zonas apartadas. La ausencia de herramientas interoperables que permitan hacer seguimiento integral a la autorización, dispensación y entrega efectiva de medicamentos, dificulta la continuidad de los tratamientos y aumenta el riesgo de interrupciones terapéuticas, complicaciones en salud y congestión en los servicios.

En el **plano financiero**, el sistema también enfrenta una crisis de liquidez y sostenibilidad, en parte atribuible a la ausencia o descoordinación de los procesos de facturación y conciliación de cuentas entre EPS e IPS. La **falta de automatización y estandarización en estos procesos** no solo genera retrasos en los pagos, sino que peor aún facilita los fraudes por cobros indebidos, procedimientos no realizados o medicamentos no entregados, lo que compromete aún más la eficiencia y la transparencia del sistema.

La **insuficiencia de herramientas tecnológicas unificadas y articuladas** también ha afectado de manera directa a los usuarios y pacientes, quienes han visto cómo cada vez los enfrentan largos tiempos de espera para acceder a servicios básicos como citas médicas, exámenes diagnósticos o procedimientos quirúrgicos y a sus medicamentos. La **desconexión entre plataformas informáticas de los diferentes actores del sector** no ha permitido el avance en la **consolidación de una historia clínica unificada, con las respectivas consecuencias como la dificultad en el acceso a información relevante para la toma de decisiones clínicas y administrativas**.

Este proyecto de ley busca responder a las necesidades urgentes del sistema mediante la integración de herramientas tecnológicas, con estándares mínimos de seguridad en el manejo de la información, y con enfoque que garantice:

Integralidad: entendida como la capacidad de recopilar y procesar información de todos los componentes y niveles del sistema de salud, *para generar información estratégica en tiempo real* para la toma de decisiones, el control fiscal y la formulación de políticas públicas basadas en datos.

Uniformidad: como la *estandarización de datos que permita la interoperabilidad; agilice los procesos de facturación, conciliación y auditoría*, reduciendo el riesgo de fraudes; y facilite la comparación de la información entre diferentes entidades y territorios.

Oportunidad y transparencia: a través de la actualización y la *claridad en el flujo de información, fortaleciendo los mecanismos de trazabilidad de los tratamientos, la dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud*; así como la vigilancia en salud pública y el monitoreo y control en la gestión de recursos.

Calidad: mediante la confiabilidad y precisión de la información, elementos imprescindibles *para la oportunidad de la atención en salud y la toma de decisiones y la rendición de cuentas*.

Colombia por su parte, cuenta con las capacidades técnicas e indicios normativos básicos necesarios para avanzar con mayor celeridad hacia la interoperabilidad en salud, que es una condición esencial para lograr la plena implementación de un (SUIS).

Desde el ámbito normativo, la Ley Estatutaria 1751 de 2015, que regula el derecho fundamental a la salud, estableció en su artículo 19 la directriz clara para la consolidación de un (SUIS). Esta norma entonces, constituye un pilar fundamental para avanzar hacia la interoperabilidad, al reconocer la necesidad de una plataforma unificada que articule toda la información relevante del sector. Dicha disposición reconoce que, *la toma de decisiones en salud debe basarse en datos veraces, oportunos, pertinentes y transparentes, generados por todos los actores del sistema en sus diferentes niveles*. En consecuencia, ordena la implementación de una política que integre múltiples componentes de información —demográficos, socioeconómicos, epidemiológicos, clínicos, administrativos y financieros—, con el fin de garantizar una gestión informada y eficiente del sistema.

De manera complementaria, la Ley 1966 de 2019 en su artículo 3°, establece la obligación para el Ministerio de Salud y Protección Social, de *diseñar e implementar un sistema integral de información financiera y asistencial*, con el objetivo de *agilizar la transmisión y evaluación de la información, acelerar el flujo de recursos en el sistema y garantizar la transparencia en las transacciones entre los distintos actores del sector*. Esta disposición refuerza la necesidad de una infraestructura tecnológica que permita integrar y procesar información en tiempo real, facilitando así la eficiencia operativa y la rendición de cuentas.

Estos marcos legales evidencian que Colombia ha dado pasos importantes hacia el diseño de políticas de información integradas, y que el camino hacia un sistema interoperable es jurídicamente viable. A ello se suman los avances tecnológicos en infraestructura digital, conectividad y mecanismos de acceso a servicios seguros en la nube, que permiten viabilizar la posibilidad real de implementar una plataforma robusta, segura y eficiente para el intercambio de datos entre EPS, IPS, entes territoriales, proveedores y demás actores del sistema.

En este contexto, el presente proyecto de ley no parte de cero, sino que se propone operativizar y consolidar disposiciones de ley ya existentes, proponiendo su integración en una arquitectura funcional, presupuestal y técnicamente viable, que permita finalmente materializar el derecho a una atención continua, coordinada y basada en información de calidad. Si bien la interoperabilidad es un reto tecnológico, también es una condición necesaria para avanzar en la garantía hacia el derecho a la salud de los colombianos, y una herramienta fundamental para enfrentar con eficiencia los desafíos estructurales del sistema.



Lo que hace falta es una **voluntad legislativa y política clara para articular los esfuerzos institucionales** y garantizar que la atención en salud se ejerza con humanidad, eficiencia y continuidad.

Qué permitirá un Sistema de Información Interoperable en Salud:

Con el propósito de enfrentar desde una óptica estructural las deficiencias del sistema de salud colombiano —particularmente en materia de atención fragmentada, desabastecimiento de medicamentos, ineficiencia financiera y falta de trazabilidad—, este proyecto de ley propone la creación e implementación del (SUIS).

El SUIS será una **plataforma digital unificada**, segura y en tiempo real, que integrará los diferentes sistemas de información existentes, con sus respectivos flujos de datos médicos, logísticos, administrativos y financieros del sistema de salud y protección social del país. Su organización y operación permitirán la interoperabilidad entre todos los actores del sistema, incluyendo EPS, IPS, profesionales de la salud, entes territoriales, autoridades sanitarias, organismos de control, usuarios y pacientes.

Entre las funcionalidades clave que habilitará el SUIS, se destacan:

1. **Historia clínica única, interoperable y accesible en tiempo real:** La cual permitirá que los profesionales de la salud accedan a información clínica consolidada y actualizada del paciente, garantizando la continuidad del tratamiento, evitando duplicidades de pruebas diagnósticas y mejorando los resultados en salud.
2. **Optimización en la asignación de citas médicas y servicios hospitalarios:** Gracias a la integración de agendas y a la visibilidad en tiempo real de la capacidad instalada del sistema, se reducirá el tiempo de espera para citas, procedimientos y tratamientos.
3. **Monitoreo en tiempo real de inventarios de medicamentos y dispositivos médicos:** Permitirá detectar alertas tempranas de desabastecimiento, redistribuir eficientemente los recursos existentes, y evitar demoras o represamientos. Así mismo, facilitará el seguimiento a los procesos de autorización, dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud, contribuyendo a reducir barreras de acceso y fortalecer la continuidad de los tratamientos, especialmente para población vulnerable y territorios con limitaciones de acceso.
4. **Automatización y trazabilidad en los procesos de facturación y pagos:** A través de digitalizar y estandarizar los procesos entre administradores y prestadores, los cual reduce los tiempos de conciliación, mejora el flujo de recursos y asegura mayor liquidez al sistema.
5. **Reducción del fraude y fortalecimiento de la transparencia:** Al contar con trazabilidad completa de atenciones, medicamentos entregados y pagos realizados.
6. **Generación de datos estratégicos para la toma de decisiones públicas:** con la consolidación de información útil para la planificación en salud, la vigilancia epidemiológica, la distribución territorial de servicios y del talento humano; así como la formulación de políticas públicas basadas en evidencia.

Así, se estima que los beneficios proyectados del SUIS, tanto en términos de eficiencia operativa como de ahorro económico, superan ampliamente los costos de implementación y operación. Además, la implementación de este Sistema permitirá consolidar la interacción de diferentes agentes para el intercambio de datos interoperables, lo cual resulta necesario para reducir los costos y

garantizar la sostenibilidad financiera del sistema de salud en el largo plazo; y que también redundara en la recuperación de la confianza ciudadana en el Sistema de Salud.

De manera que el SUIIS se considera también una herramienta digital estratégica al interior del sistema de salud colombiano, con un alto potencial para mejorar en términos de equidad, eficiencia, calidad, continuidad de los tratamientos y transparencia en la atención de usuarios y pacientes, así como el manejo de recursos.

De la Auditoría y el Control Interno:

Las auditorías y el control interno en el sector salud desempeñan un papel fundamental en la evaluación y mejora de la calidad de los servicios, al permitir el análisis de los procesos, la identificación de deficiencias y la formulación de recomendaciones orientadas al fortalecimiento institucional.

En este contexto, el Sistema Único de Información en Salud y Protección Social (SUIIS) se constituye en una herramienta clave para robustecer estos mecanismos, al integrar información clínica, administrativa y financiera bajo criterios de interoperabilidad y trazabilidad. Estas capacidades permiten mejorar la eficacia del seguimiento, facilitar la verificación del cumplimiento de las rutas de atención y fortalecer los procesos de evaluación del desempeño de los actores del sistema.

La interoperabilidad, por su parte, posibilita el intercambio fluido de información entre diferentes instituciones y niveles de atención, favoreciendo la coordinación entre equipos, la estandarización de procesos y la adopción de soluciones tecnológicas compatibles. La definición de estándares comunes permitirá además medir resultados en salud, evaluar la eficiencia del sistema y avanzar hacia el acceso efectivo y oportuno a los servicios.

En este sentido, el acceso a información estructurada y confiable permitirá a los procesos de auditoría y control interno:

1. Optimizar procesos administrativos
2. Optimizar recursos financieros
3. Reducir errores e inconsistencias en la información
4. Simplificar el registro y seguimiento de pacientes
5. Fortalecer la programación de servicios y la gestión operativa
6. Gestionar inventarios y la facturación
7. Mejorar la toma de decisiones
8. Mejorar la calidad del cuidado del paciente

En consecuencia, el proyecto incorpora un artículo específico orientado a fortalecer la auditoría y el control interno, mediante el uso del SUIIS como herramienta para el seguimiento, evaluación y mejora continua del sistema de salud.

III. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El proyecto consta de 18 artículos, incluida la vigencia, en los cuales se desarrollan principalmente los siguiente contenidos:

ARTÍCULO 1º. Objeto. Contempla 3 aspectos fundamentales: la Integración del Sistema, asegurando su interoperabilidad; el intercambio de Información médica, clínica, financiera etc; y la consolidación de la misma, para la toma de decisiones, el acceso a datos abiertos y la rendición de cuentas a través de seguimiento y control.

ARTÍCULO 2º. Definiciones.

ARTÍCULO 3º. Ámbito de Aplicación. Recoge los diferentes actores a los que le serán aplicables las responsabilidades al interior del SUI, entre ellas, la obligación de disponer la información requerida en la plataforma del Sistema, de acuerdo con sus competencias y regímenes específicos.

ARTÍCULO 4º. Elementos del Sistema. Establece los elementos fundamentales que componen el (SUI), donde su arquitectura funcional y operativa debe responder a las necesidades estructurales del sistema de salud, en concordancia con los principios de interoperabilidad, transparencia, eficiencia y oportunidad.

1. En primer lugar, se establece como base del sistema **la plataforma tecnológica y de comunicaciones**, entendida como la infraestructura que permitirá el procesamiento, almacenamiento, transmisión y protección de los datos.
2. La **información de referencia para la identificación de las personas y afiliados**, que constituye el pilar de la confiabilidad de los datos. Su inclusión es coherente con lo dispuesto en la Ley 1751 de 2015 y la Ley 1966 de 2019, ya que permite validar, cruzar y depurar datos provenientes de múltiples fuentes oficiales, como la Registraduría Nacional del Estado Civil, el SISBEN, la ADRES y otras entidades que certifican información clave para la focalización de subsidios, control de supervivencia y la adecuada integración de la población beneficiaria.
3. El **control de la multifiliación**, tanto al interior del Sistema General de Seguridad Social en Salud como frente a los regímenes especiales y de excepción, es un aspecto crítico que históricamente ha generado distorsiones financieras, fraudes y duplicidad en la provisión de servicios. La centralización de esta información dentro del SUI permitirá una fiscalización más rigurosa y una asignación más eficiente de los recursos públicos.
4. De igual manera, el artículo contempla el **registro oficial de aportantes y afiliados**, incluyendo su estado de pagos y novedades. Esta información es esencial para garantizar el flujo de recursos, facilitar procesos de auditoría y evitar interrupciones injustificadas en la atención en salud por causas administrativas. A su vez, el control de la calidad de datos apoyan los objetivos de transparencia y legalidad.
5. Un avance significativo del proyecto es la inclusión de **información sobre determinantes sociales en salud**, reconociendo que esta no puede analizarse exclusivamente desde una perspectiva clínica, sino que debe tener en cuenta factores sociales, económicos y ambientales. Esto en aras de desarrollar estrategias integrales de prevención, intervención territorial y planeación en salud pública.
6. **Información sobre la nómina del talento humano en salud**, lo cual responde a la necesidad de verificar la contratación, condiciones laborales y pagos efectivos al personal de salud, promoviendo condiciones adecuadas para el desempeño de sus funciones.
7. Uno de los aportes más innovadores del artículo es la exigencia de información que garantice la **trazabilidad completa de las transacciones en el sistema, lo que refuerza los mecanismos de control fiscal, disciplinario y político**, permitiendo la detección de

irregularidades, el seguimiento del flujo de los recursos y una mejor rendición de cuentas ante la ciudadanía.

8. El SUIIS también contempla **registros especializados de pacientes con enfermedades huérfanas**, conforme a lo estipulado en la Ley 1392 de 2010, así como los **registros de patologías de alto costo**, información clave para planificar servicios, diseñar políticas públicas diferenciales y garantizar el acceso efectivo a tratamientos.
9. Finalmente, los **listados censales y los manuales tarifarios** incluidos como elementos del sistema son herramientas técnicas y operativas que consolidan la función reguladora del Ministerio de Salud, facilitan la actualización de valores de referencia en la prestación de servicios y contribuyen a la equidad territorial en la asignación de recursos.

En suma, la definición precisa y amplia de los elementos del SUIIS propuesta en este artículo procura que el sistema no solo sea una herramienta tecnológica, sino una solución estructural, integral y sostenible para los principales cuellos de botella del sistema de salud colombiano.

ARTÍCULO 5º. Módulos. Dada la complejidad de las operaciones, la diversidad de actores involucrados y la multiplicidad de fuentes de financiamiento y prestación de servicios en salud, en este artículo se considera la disposición de 6 módulos esenciales, para la construcción de un sistema integral, cuya información se prevé sujeta a auditorías especiales para salvaguardar la información de pacientes y la correcta ejecución de los recursos.

1. **Sistema Integral de Información Financiera y Asistencial en Salud**, orientado a la transparencia y control financiero, el cual permite identificar de forma clara y oportuna el flujo de recursos, lo que es crucial para la rendición de cuentas en la ejecución presupuestaria. Al desglosar los ingresos y gastos por diferentes fuentes (UPC, Presupuestos Máximos, PIC, entre otros), se fortalece el control y se minimiza el riesgo de ineficiencias o mal manejo de fondos. Este incluye la **Interoperabilidad y Registro Electrónico**, dispuesto para la integración de datos de facturación, auditoría y pagos, permitiendo que los intercambios comerciales y la prestación de servicios sean registrados en un formato electrónico estandarizado, lo que incrementa la eficiencia administrativa. Igualmente, se alinea con políticas y manuales tarifarios. La obligatoriedad de incluir estándares definidos por el Ministerio de Salud y Protección Social garantiza que la información se ajuste a parámetros previamente establecidos, lo que resulta en un mejor comparativo y coherencia en la información reportada.

Adicionalmente, se incorporan mecanismos de trazabilidad de la prescripción, dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud, permitiendo fortalecer el seguimiento logístico, la continuidad de los tratamientos, así como contribuir a la reducción progresiva de barreras de acceso, especialmente para población vulnerable.

2. **Afiliación, Adscripción, Traslado y Novedades.** Contempla la actualización en tiempo real de dichos datos, para la gestión de la información de los usuarios, fortaleciendo y facilitando la toma de decisiones.
3. **Historia Clínica Electrónica.** Dispone con su digitalización asegurar que los elementos de datos clínicos y los documentos relacionados formen parte del curso de vida del paciente; lo que facilita un seguimiento continuo e integral de la atención; además de garantizar la

continuidad asistencial. Asimismo, define la obligatoriedad y estandarización de esta información para todos los prestadores de servicios, en función de mejorar la interoperabilidad y reducir las variaciones en la calidad del registro clínico.

4. **Intervenciones Colectivas y Determinantes Sociales de Salud.** Este módulo registra la ejecución de estas intervenciones y también aborda los determinantes sociales que influyen en la salud de la población, permitiendo una caracterización más precisa y focalización de las políticas de salud pública, gracias a la cooperación interinstitucional de entidades que cuentan con información relevante, que garantiza un reporte enriquecido para las respectivas evaluaciones de impacto y planificación de futuras acciones.
5. **Registro y seguimiento a pacientes diagnosticados con enfermedades huérfanas.** La disposición de este módulo permite una atención más focalizada y especializada a poblaciones que, por su baja prevalencia, requieren de un registro detallado y de la aplicación de indicadores específicos. La información estadística y evaluativa por indicadores contribuye a una mejor planificación y evaluación de los programas dirigidos a estas enfermedades, facilitando la asignación eficiente de recursos y el diseño de estrategias de intervención.
6. **Analítica y trazabilidad para Auditoría de la calidad y el uso de los recursos.** Este módulo permitirá consolidar y analizar la información del sistema para evaluar la calidad de la atención, la eficiencia en el uso de los recursos y el comportamiento del gasto en salud, facilitando procesos de auditoría, seguimiento y toma de decisiones basadas en datos.
7. **Estudio de suficiencia de la UPC.** Este componente resulta clave para evaluar los ajustes financieros necesarios para el cálculo correcto de la Unidad de Pago por Capitación (UPC). Se incluyen variables críticas (siniestralidad, frecuencia, severidad, etc.) que permiten un acercamiento al costo real individual y que se asegure la sostenibilidad del sistema. Igualmente, este componente permite una gestión que vincula los datos de siniestralidad y otros indicadores relevantes con los presupuestos máximos, lo cual es esencial para prevenir desvíos y asegurar la viabilidad financiera del sistema.

ARTÍCULO 6º: Operación del Sistema. Esta deberá contener un registro permanente y detallado de cada servicio prestado y pagado, incluyendo datos del territorio, de la persona, la institución prestadora, el diagnóstico y otras variables relevantes. Ello permite el análisis comparado del comportamiento de los servicios y del gasto en salud por territorio, asegurando la equidad en el acceso. Debe incluir indicadores para la planificación, seguimiento y evaluación del enfoque territorial y regional; y su implementación tendrá un plazo máximo de un año desde la reglamentación de la ley. Los sistemas de información actuales o futuros deberán integrarse al Sistema Único de Información.

Adicionalmente, el Ministerio de Salud presentará informes trimestrales a las comisiones relevantes del Congreso, con avances, recursos presupuestados y ejecutados.

ARTÍCULO 7º. Infraestructura Tecnológica. Este artículo hace referencia a los requisitos técnicos que deberán contemplar todas las entidades que interoperan en el sistema para el intercambio de información en línea. Las entidades territoriales deberán identificar, en un plazo de 6 meses, las necesidades de infraestructura tecnológica para mejorar o aumentar su capacidad; y el Ministerio de

Tecnologías de la Información brindará mecanismos de asistencia técnica a través de las entidades territoriales para quienes lo requieran.

ARTÍCULO 8º. Del Acceso a la Información. Se dispone que el SUIIS facilitará el acceso e intercambio oportuno, seguro y continuo de la información en salud según el perfil y competencias de cada actor, evitando duplicidades y fortaleciendo la continuidad en la atención. Asimismo permitirá a los usuarios y/o pacientes consultar y descargar información relevante de su curso de vida y de su grupo familiar, y realizar seguimiento al estado de autorización, dispensación y entrega de medicamentos y tecnologías en salud.

ARTÍCULO 9º. Deberes de los actores al interior del Sistema. Se definen las responsabilidades así:

- **Promoción y Capacitación:** por parte del Ministerio de Salud, para la implementación y uso del sistema, disponiendo de tutoriales en el portal web correspondiente.
- **Capacitación y Actualización:** al personal propio de cada actor del sector, lo cual resulta esencial para la detección de phishing, uso seguro de contraseñas y buenas prácticas de ciberseguridad, sistemas actualizados para minimizar las vulnerabilidades y riesgos de incidentes informáticos.
- **Reporte de Información:** por parte del personal de salud, de manera oportuna y veraz asegurando la calidad de datos, el respeto a la autonomía médica; y la inclusión integral de las necesidades del paciente en el marco del derecho al diagnóstico, para que se realicen los exámenes requeridos con pertinencia y oportunidad en su intervención. Cabe mencionar al respecto, la Sentencia T 508 de 2019, se aborda el derecho al diagnóstico, considerando las etapas de identificación, valoración y prescripción.
- **Novedades del Afiliado:** A este le corresponde informar sobre aquellas que afecten su estado en el sistema integral de protección social, proporcionando información verídica y oportuna.

ARTÍCULO 10. Seguridad de la Información y Seguridad Digital. Establece la obligación de los actores del sistema de implementar planes de seguridad y privacidad de la información, con evaluación de riesgos y medidas técnicas, administrativas y humanas, conforme a la normatividad vigente y estándares aplicables. Así mismo, contempla una estrategia transitoria para la digitalización y resguardo de la información en zonas con conectividad limitada.

ARTÍCULO 11: Financiación. Autoriza al Gobierno Nacional a incorporar las partidas presupuestales necesarias para la implementación y funcionamiento del (SUIIS), de acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo y la disponibilidad presupuestal. Se prevé la concurrencia de diferentes fuentes de financiación permitidas por la normatividad vigente, con el fin de garantizar su sostenibilidad.

ARTÍCULO 12: Articulación Interinstitucional. Establece la obligación de las entidades públicas y privadas de reportar la información de su competencia para el funcionamiento del SUIIS. El Gobierno Nacional garantizará la conectividad de las instituciones en todo el territorio y se contempla el uso de tecnologías sin conexión para zonas con limitaciones, permitiendo la captura segura de datos y su sincronización posterior.



ARTÍCULO 13: Inspección, Vigilancia y Control. Se determina que el Ministerio de Salud y Protección Social definirá los lineamientos técnicos de conectividad e interoperabilidad del SUIIS. La **Superintendencia Nacional de Salud** administrará la información para efectos de inspección, vigilancia y control, en coordinación con los organismos competentes. El incumplimiento de estas disposiciones dará lugar a las sanciones correspondientes conforme a la normatividad vigente.

ARTÍCULO 14: Auditoría y Control Interno. Se fortalecen los procesos de auditoría y control interno en el sector salud mediante el uso del SUIIS, permitiendo el seguimiento a la calidad de la atención, la trazabilidad de los recursos y la evaluación del desempeño de los actores del sistema. Así mismo, se prevé la definición de indicadores y lineamientos conjuntos que faciliten auditorías basadas en información interoperable y el monitoreo permanente de la gestión y resultados.

ARTÍCULO 15. Organización y manejo del archivo físico de las historias clínicas. Establece que la conservación de las historias clínicas físicas y electrónicas se regirá por la normatividad vigente, y que el Archivo General de la Nación emitirá recomendaciones técnicas y participará en la reglamentación para garantizar la organización, custodia, conservación y seguridad de la información del Sistema Único de Información en Salud y Protección Social.

ARTÍCULO 16: Reglamentación y Administración. Estará a cargo del Ministerio de Salud y Protección Social en un plazo de 12 meses prorrogables. En el marco de dicha reglamentación se definirá el modelo de desarrollo, operación e interoperabilidad del (SUIIS), con asistencia del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones conforme a sus competencias.

ARTÍCULO 17: Vigencia.

IV. MARCO CONSTITUCIONAL y LEGAL

Constitución Nacional

Establece en relación con el objeto de la iniciativa en cuestión los siguiente artículos, que amparan por una parte el **Derecho a la Salud** y por otra define las **necesidades sociales prioritarias**, respectivamente, así:

Artículo 49 – “La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud...” Sienta la base para que el Estado organice y regule un sistema de información que respalde esa atención.

Artículo 366 – Define como finalidad social del Estado “la solución de las necesidades insatisfechas de **salud**, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación. En este sentido, refuerza la prioridad del sector salud en la asignación de recursos y su gestión.

Legislación

1. **Ley 100 de 1993** – Crea el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) y establece la estructura del SGSSS, disponiendo que las Entidades Prestadoras de Salud deben contar con sistemas de información adecuados para la prestación de servicios y la atención de usuarios.
2. **Ley 1122 de 2007** – define los lineamientos relacionados con los sistemas de información de la Protección Social, los estándares de datos del sistema de información y de seguridad informática del Sector Administrativo de Salud y Protección Social y realiza la administración de los sistemas de información de salud, riesgos profesionales y promoción social necesarios para la toma de decisiones que apoyen la elaboración de políticas, el monitoreo regulatorio y la gestión de servicios en cada uno de los niveles y en los procesos esenciales del sector.
3. **Ley 1392 de 2010** – Reconoce las enfermedades huérfanas como de especial interés y dispone obligaciones para su atención y registro.
4. **Ley 1438 de 2011** – Reforma y fortalece el SGSSS, además introduce el Observatorio Nacional de Salud y da las bases para la interoperabilidad de la Historia Clínica Electrónica, incluyendo plazos y criterios técnicos.
5. **Ley Estatutaria 1751 de 2015** – Define el Derecho fundamental a la salud, como un derecho autónomo e irrenunciable y establece mecanismos de protección, y ordena al Estado garantizar todos los elementos necesarios para su ejercicio.
6. **Ley 1581 de 2012** – Regula el tratamiento de datos personales y califica los datos de salud como sensibles y establece los principios (consentimiento, finalidad, calidad, seguridad) que deben respetarse en el manejo de la información clínica.
7. **Ley 1712 de 2014** – En relación con la transparencia y acceso a la información pública, desarrolla el derecho constitucional de acceso a la información, definiendo obligaciones y procedimientos para que las entidades estatales publiquen y faciliten datos de interés público.
8. **Ley 1955 de 2019, artículo 240** – Crea los Presupuestos Máximos como mecanismo de financiación ex ante para tecnologías y servicios no financiados con la UPC.
9. **Ley 2015 de 2020** – Regula la historia clínica electrónica interoperable para “facilitar, agilizar y garantizar el acceso y ejercicio de los derechos a la salud y a la información de las personas, respetando el derecho fundamental de hábeas data y la reserva de la misma.
10. **Resolución Conjunta 866 de 2021 (MinSalud/MinTIC)** – Reglamenta el conjunto de elementos de datos clínicos relevantes (lineamientos técnicos y estándares) para la interoperabilidad segura de la historia clínica electrónica entre todos los actores del sistema en el país, atendiendo a la política de gobierno digital y a los lineamientos de los Servicios

Ciudadanos Digitales expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, entre otros.

V. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el Artículo 7° de la Ley 819 de 2003, los gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de la entidad competente. Dicha disposición establece que toda iniciativa legislativa que implique un impacto fiscal debe contener un análisis detallado que garantice su viabilidad dentro del marco presupuestal vigente, asegurando la sostenibilidad financiera del Estado y la coherencia con los objetivos de la política económica nacional.

Es relevante mencionar que, para el caso en concreto, se cuenta con un sustento jurídico fundamental que refuerza la viabilidad del proyecto. En efecto, la Corte Constitucional, en la Sentencia C-911 de 2007, ha puntualizado que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en un obstáculo que limite o impida el ejercicio de la función legislativa y normativa por parte de las corporaciones públicas. En dicha providencia, la Corte reiteró que el análisis de impacto fiscal debe realizarse bajo el principio de sostenibilidad financiera, sin que ello signifique una restricción absoluta al desarrollo normativo del Congreso. Esto implica que, si bien las iniciativas legislativas deben considerar las implicaciones fiscales, estas no pueden ser utilizadas como un argumento para negar el avance de propuestas que buscan mejorar las condiciones sociales y económicas del país.

No obstante, frente a la propuesta legislativa en cuestión es necesario hacer mención a que en el mismo Plan Anual de Adquisiciones del Ministerio de Salud y Protección Social de 2025 se detalla que se ha asignado un monto de \$106.066.954.738 para la Oficina Tecnología de la Información y la Comunicación. En este sentido, para el ente rector en salud, no implica necesariamente la creación de nuevas cargas fiscales, sino la articulación y optimización de inversiones ya previstas en materia de transformación digital del sector salud.

De esta manera, la propuesta legislativa se encuentra respaldada tanto en términos normativos como en el marco de la planeación fiscal del país, garantizando que su implementación se desarrolle conforme al marco fiscal de mediano plazo y la disponibilidad presupuestal y que contribuya al cumplimiento de los objetivos de desarrollo nacional sin comprometer la estabilidad macroeconómica.

En todo caso, la implementación y desarrollo progresivo del Sistema Único de Información en Salud y Protección Social (SUIS) deberá realizarse conforme a las disponibilidades presupuestales, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y a los instrumentos de planeación y ejecución del gasto público vigentes.

VI. CIRCUNSTANCIAS O EVENTOS QUE PODRÍAN GENERAR CONFLICTOS DE INTERÉS

De acuerdo con el Artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, se señalan de manera orientativa algunos criterios guías en los que se podría configurar conflictos de intereses, para que los congresistas tomen una decisión en torno a si se encuentran inmersos en alguna de estas causales; sin embargo, pueden existir otras causales en las que se pueda encontrar cada congresista, las cuales deberán ser determinadas para cada caso en particular por su titular, siendo estos criterios meramente



informativos y que deben ser analizados teniendo en cuenta lo expresado en el Artículo 1 de la Ley 2003 de 2019.

Entre las situaciones que señala el Artículo 1 antes mencionado, se encuentran:

- a) Beneficio particular: Aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado;
- b) Beneficio actual: Aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión; y
- c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil."

Así mismo, podrían configurarse eventuales conflictos de interés en aquellos casos en aquellos casos en que existan vínculos particulares con empresas proveedoras de plataformas tecnológicas, interoperabilidad, tratamiento de datos, historia clínica electrónica, almacenamiento de información o servicios especializados asociados a la operación del Sistema Único de Información en Salud y Protección Social (SUIS).

De los Honorables Congresistas,

ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA
Senadora de la República
Partido Político MIRA

DIANA MARITZA ALVAREZ BARRERA
Representante a la Cámara por Cundinamarca
Partido Político MIRA

MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE
Senador de la República
Partido Político MIRA

CARLOS EDUARDO GUEVARA VILLABÓN
Senador de la República
Partido Político MIRA



SENADO DE LA REPÚBLICA
SECRETARÍA GENERAL

EL día 21 de Julio del año 2026

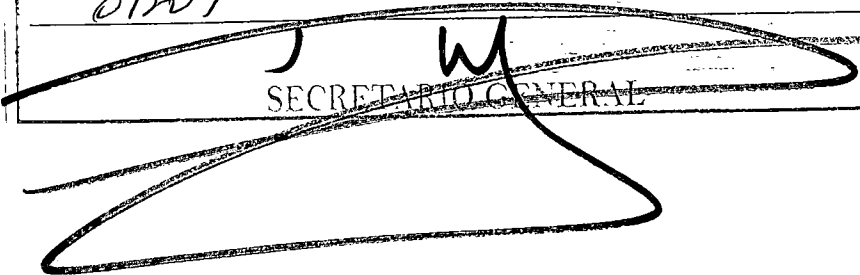
Ha sido presentado en este despacho el
Proyecto de ley X Acto legislativo

No. 019/26 Con su correspondiente

Exposición de Motivos, suscrito Por:

H.H.C.C.: Ana Paola Agudelo,

Diana Horitza Alvarez y
otros


SECRETARIO GENERAL