



**PROYECTO DE LEY \_\_\_\_\_ DE 2008**

“ Por el cual se establece el sistema especial de carrera para los servidores del Departamento Administrativo de Seguridad D.A.S., se reviste al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias en aplicación del numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones en materia de administración y formación del personal.”

**EL CONGRESO DE COLOMBIA**

**D E C R E T A:**

**ARTÍCULO 1º.** El Departamento Administrativo de Seguridad –DAS- contará con un sistema especial de carrera administrativa que determine las formas de ingreso, permanencia, promoción, ascenso, evaluación del desempeño laboral, retiro de sus servidores y responda a la misión, naturaleza y especificidad institucionales.

Este sistema se subdivide en régimen ordinario y régimen especial y se sujetará a los principios del mérito, competencia, especialización, profesionalización, confiabilidad, flexibilidad, eficiencia, eficacia, modernización, transparencia y publicidad.

**ARTÍCULO 2º.** Los empleos del Departamento Administrativo de Seguridad –DAS- son de carrera administrativa y de libre nombramiento y remoción.

Tienen la naturaleza de libre nombramiento y remoción los siguientes empleos:

1. Director del Departamento, Subdirector del Departamento, Secretario General, Director General, Subdirector, Director Seccional, Subdirector



Seccional, Jefe de Oficina, Jefe de Oficina Asesora, Asesor, Secretario Privado, Profesional Operativo, Tesorero y Agente Secreto.

2. Aquellos cuyo ejercicio implica alto grado de confianza que tengan asignadas funciones asistenciales o de apoyo, que estén al servicio directo e inmediato de los siguientes funcionarios, siempre y cuando tales empleos se encuentren adscritos a sus respectivos despachos, así:
  - a). Director del Departamento
  - b). Subdirector del Departamento
  - c). Secretario General
  - d). Director General
3. Aquellos cuyo ejercicio implica la administración y el manejo directo de bienes, dineros y/o valores del Estado.
4. Aquellos cuyas funciones consistan en servir de enlace entre el DAS y organismos internacionales o agencias afines de gobiernos extranjeros, fuera del territorio nacional.

**ARTÍCULO 3º.** Los empleos del Departamento Administrativo de Seguridad - DAS - estarán agrupados así:

1. ÁREA DE DIRECCION SUPERIOR
2. ÁREA ADMINISTRATIVA
3. ÁREA OPERATIVA

De acuerdo con la reglamentación que expida el Gobierno Nacional, el DAS podrá organizar en el área operativa cuadros funcionales de empleos.



Libertad y Orden

## Ministerio del Interior y de Justicia

República de Colombia

**ARTÍCULO 4º.** El ingreso y el ascenso en los empleos del sistema especial de carrera del DAS se harán mediante la comprobación del mérito, a través de procesos de selección que tengan en cuenta las especificidades de los empleos de los dos regímenes que lo conforman, de acuerdo con el reglamento que para el efecto expida el Gobierno Nacional.

**ARTÍCULO 5º.** A los funcionarios del régimen ordinario de carrera que desempeñen empleos cuyas funciones consistan en apoyar las dependencias del área operativa les será aplicable el literal d) del artículo 44 del Decreto-ley 2147 de 1989.

**ARTÍCULO 6º.** Los requisitos de estudio y de experiencia se fijarán con sujeción a los siguientes mínimos y máximos:

### **1. Empleos del Área de Dirección Superior**

a) Mínimo: título profesional y experiencia

b) Máximo: título profesional, título de postgrado y experiencia.

Se exceptúan los empleos cuyos requisitos estén fijados por la Constitución Política o la ley.

**PARÁGRAFO 1º.** Para el ejercicio de los empleos del Área de Dirección Superior asignados a dependencias operativas del Departamento Administrativo de Seguridad - DAS y de aquellos cuyas funciones consistan en servir de enlace entre éste y organismos internacionales o agencias afines de gobiernos extranjeros, fuera del territorio nacional, los mínimos y máximos serán los siguientes:

a) Mínimo: título profesional y experiencia o haber o estar desempeñando el empleo de detective especializado, experiencia y curso específico de mínimo ciento veinte (120) horas.

b) Máximo: título profesional, título de postgrado y experiencia.



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia

República de Colombia

## **2. Empleos del Área Administrativa**

- a) Mínimo: título de bachiller en cualquier modalidad
- b) Máximo: título profesional, título de postgrado y experiencia

## **3. Empleos del Área Operativa**

- a) Mínimo: título de bachiller en cualquier modalidad y curso específico
- b) Máximo: título profesional, título de postgrado, experiencia y curso específico

**PARÁGRAFO 2º.** El Departamento Administrativo de Seguridad – DAS contará con un sistema propio de competencias laborales.

**PARÁGRAFO 3º.** El tiempo durante el cual los detectives ejerzan empleos de libre nombramiento y remoción, en comisión o por encargo, se tendrá en cuenta para el reconocimiento de los derechos y garantías inherentes a su condición de detectives.

**PARÁGRAFO 4º.** Al establecer los requisitos específicos de estudio y de experiencia para el ejercicio de los empleos del Departamento Administrativo de Seguridad -DAS, podrán aplicarse las siguientes equivalencias:

1. Título de formación avanzada o de postgrado, siempre y cuando se acredite el título de formación universitaria, por:
  - Tres (3) años de experiencia profesional y viceversa; o
  - Título profesional adicional al exigido en el requisito del respectivo empleo, siempre y cuando dicha formación adicional sea afín con las funciones del cargo; o
  - Terminación y aprobación de estudios profesionales adicionales al título profesional exigido en el requisito del respectivo empleo, siempre y cuando dicha formación adicional sea afín con las funciones del cargo, y un (1) año de experiencia profesional; o
  - Curso de Especialización, con intensidad horaria no inferior a quinientas cuarenta (540) horas, dictado por la Academia Superior de Inteligencia y Seguridad Pública – AQUIMINIDIA.



2. Título de formación Universitaria, para empleos del área operativa, por:

- Oficial de las Fuerzas Militares o de la Policía Nacional, a partir del grado de Capitán o de Teniente de Navío; o
- Detective Profesional o Especializado en sus diferentes grados.

3. Título de formación Tecnológica o de formación Técnica Profesional, siempre y cuando se acredite la terminación y aprobación de los respectivos estudios, por:

- Un (1) año de experiencia relacionada; o
- Curso de Actualización, con intensidad horaria no inferior a doscientas (200) horas, dictado por la Academia Superior de Inteligencia y Seguridad Pública - Aquimindia.

4. Un (1) año de educación superior por:

- Un (1) año de experiencia relacionada y viceversa, o por seis (6) meses de experiencia relacionada y curso específico de mínimo sesenta (60) horas de duración y viceversa, siempre y cuando se acredite diploma de bachiller para ambos casos.

5. La equivalencia respecto de la formación que imparte el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA - se establecerá así:

- Tres (3) años de educación básica secundaria o dieciocho (18) meses de experiencia, por el CAP del SENA; o.
- Dos (2) años de formación en educación superior, o dos (2) años de experiencia por el CAP Técnico del SENA y bachiller, con intensidad horaria entre 1.500 y 2.000 horas; o
- Tres (3) años de formación en educación superior o tres (3) años de experiencia por el CAP Técnico del SENA y bachiller, con intensidad horaria superior a dos mil (2000) horas.



**ARTÍCULO 7º.** Para ingresar como estudiante al curso de formación básica de detective son requisitos especiales:

1. Ser colombiano de nacimiento.
2. Ser ciudadano en ejercicio mayor de 18 años y menor de 26 años al momento de iniciar el curso.
3. No registrar antecedentes penales ni de policía.
4. No haber sido separado por mala conducta o destituido de las Fuerzas Militares, de la Policía Nacional o de cualquier cargo público.
5. Tener definida la situación militar.
6. Estar afiliado al sistema de seguridad social.
7. Constituir una póliza de seguro de vida e invalidez vigente durante el periodo de formación.
8. Acreditar título de bachiller o título profesional, de acuerdo con las necesidades del servicio. En el primero de los casos, demostrar aprobación de los exámenes de estado practicados por el ICFES con el puntaje mínimo señalado en la respectiva convocatoria.
9. Alcanzar el puntaje establecido en la convocatoria que regule el proceso de selección.
10. Superar el estudio de confiabilidad y seguridad que realice la dependencia de contrainteligencia del DAS.

La Academia Superior de Inteligencia y Seguridad Pública - Aquimindia - continuará formando parte del Departamento Administrativo de Seguridad - DAS y funcionará como Institución de Educación Superior.

**ARTÍCULO 8º.** Será requisito indispensable para el nombramiento en un empleo de la planta de personal del Departamento Administrativo de Seguridad – DAS, superar satisfactoriamente el estudio de seguridad y de confiabilidad de carácter reservado, salvo en los casos de Director del Departamento, Subdirector del Departamento y Secretario General.



**ARTÍCULO 9º.** Con el propósito de elevar los niveles de eficiencia y desarrollo institucional, el Departamento Administrativo de Seguridad -DAS contará con un sistema especial de formación, capacitación, bienestar social y laboral e incentivos para todos los funcionarios, de acuerdo con la reglamentación que para el efecto expida el Gobierno Nacional.

**ARTÍCULO 10º.** Quienes desempeñen funciones misionales de investigación criminal, inteligencia, contrainteligencia, extranjería y protección, ejercen autoridad civil, deben estar en permanente disponibilidad para cumplir sus funciones en cualquier parte del territorio nacional y para el efecto pueden ser trasladados de acuerdo con las necesidades del servicio.

**ARTÍCULO 11º.** En el Departamento Administrativo de Seguridad –DAS- funcionará una Comisión de Personal integrada por tres (3) representantes de la Entidad y dos (2) representantes de los empleados de carrera administrativa elegidos por votación directa de los empleados de carrera, de conformidad con el reglamento que expida el Gobierno Nacional. Dicha Comisión ejercerá las funciones de que trata el artículo 16 de la Ley 909 de 2004 o las normas que la adicionen o modifiquen.

**ARTÍCULO 12º.** De conformidad con lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política, revístese al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias para que en el término de seis (6) meses, contado a partir de la promulgación de la presente ley, expida normas con fuerza de ley que modifiquen el régimen de administración de personal, el sistema específico de carrera, el sistema de funciones y requisitos generales para los empleos del Departamento Administrativo de Seguridad -DAS, el sistema de formación, capacitación, bienestar social laboral y estímulos e incentivos.



**Ministerio del Interior y de Justicia**

República de Colombia

**ARTÍCULO 13º.** La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga, en lo pertinente, los Decretos Leyes 2146, 2147, 2164 y 2193 de 1989, en especial los artículos 41, 49, 61 y 62 del Decreto Ley 2147 de 1989.

**FABIO VALENCIA COSSIO**

Ministro del Interior y de Justicia





## **PROYECTO DE LEY \_\_\_\_\_ DE 2008**

“Por el cual se establece el sistema especial de carrera para los servidores del Departamento Administrativo de Seguridad D.A.S., se reviste al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias en aplicación del numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones en materia de administración y formación del personal.”

### **EXPOSICION DE MOTIVOS**

El Departamento Administrativo de Seguridad D.A.S. es una entidad importante para la seguridad del Estado, del gobierno y de la sociedad colombiana. En la actual coyuntura, el Departamento ha formulado una reorientación estratégica y ha iniciado un proceso de fortalecimiento institucional que comprende su gobernabilidad interna, su estructura, su planta de empleos, el sistema de calidad, la cultura organizacional y el clima laboral.

El fortalecimiento institucional del Departamento tiene que estar acompañado de cambios profundos en la organización interna y en su cultura que sirvan de soporte de la política de seguridad del estado y sea un potenciador de la gobernabilidad nacional, de la calidad de la información privilegiada que debe producir para la toma de decisiones de seguridad nacional, de política en general, y de las funciones de policía judicial y de autoridad migratoria. Estos objetivos de la reforma del DAS obedecen a una de las prioridades señaladas en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.

Con el proceso de fortalecimiento aludido, el DAS aspira a actualizarse en las más modernas técnicas de gestión del Estado contemporáneo, ayudando a consolidar un modelo institucional transparente. En tal sentido, uno de los frentes de intervención es el mejoramiento de los procesos de incorporación, selección, permanencia, ascenso, formación, capacitación, bienestar, estímulos e incentivos y retiro del servicio del talento humano de la



Institución, para lo cual se requiere un cambio normativo que propicie la materialización de los fines que se propone.

De otra parte, el DAS viene gestionando su personal con normas legales que datan de 1989, tales como los Decretos leyes 2146, 2147, 2164 y 2193 que regulan, además, el sistema específico de carrera. Estas normas constituyen el único estatuto de personal estatal que no ha sufrido modificación alguna a partir de la expedición de la Constitución Política de 1991 y no recogen las nuevas tendencias que inspiran los sistemas de carrera actuales; adolecen de vacíos que deben ser suplidos con las normas generales de carrera que no satisfacen los requerimientos y especificidades institucionales de una entidad que reclama normas especiales.

Por lo anterior, la aplicación de las citadas normas durante más de 19 años ha tornado ineficiente y problemática la gestión del personal del DAS. En este contexto, se presenta a consideración del Congreso de la República un proyecto de ley que regula los aspectos más relevantes del sistema de carrera en esta institución acorde con la naturaleza y especificidad de la función que cumple. El sistema especial de carrera que se propone conserva la estructura del actual que está compuesto por un régimen ordinario y un régimen especial, este último aplicable al personal de detectives.

La clasificación de los empleos de libre nombramiento y remoción que contempla el proyecto se ajusta a los criterios que, según la Corte Constitucional, debe tener en cuenta el Legislador para excluir del sistema de carrera algunos empleos, como son aquellos que cumplen funciones de dirección y de formulación de política institucional; otros, cuyo ejercicio implica un alto grado de confianza o cuya función implica el manejo de bienes o dineros del Estado.

Como uno de los requisitos esenciales para ingresar al servicio del DAS, como funcionario, se incorpora el estudio reservado de confiabilidad y seguridad favorable.

Se establece la posibilidad de que en el evento de los empleos del área de Dirección Superior asignados a dependencias operativas del DAS y de aquellos cuyas funciones consistan en servir de enlace entre el



Departamento y organismos internacionales o agencias afines de gobiernos extranjeros, fuera del territorio nacional, accedan los detectives especializados que hayan demostrado excelente desempeño y experiencia y acrediten la aprobación del curso específico de mínimo 120 horas, dictado por la Academia Superior de Inteligencia y Seguridad Pública – Aquimindia -, caso en el cual se conservarán los derechos y garantías derivados de su condición de detectives.

De otra parte, con el propósito de atender las necesidades del servicio en ciertos campos de la seguridad del Estado, que demandan altos niveles de conocimientos en las diferentes áreas del saber, se contempla para los cursos de formación de detectives, en la Academia Superior de Inteligencia y Seguridad Pública – Aquimindia – un requisito mínimo consistente en acreditar título profesional.

Coherente con la necesidad de la profesionalización de los funcionarios del DAS, con fundamento en el concepto No. 1886 de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado del 17 de abril de 2008, que fijó como alternativa incluir a la Academia Superior de Inteligencia y Seguridad Pública – Aquimindia - del Departamento Administrativo de Seguridad – DAS – dentro de las excepciones establecidas en el artículo 137 de la Ley 30 de 1992, se propone tal iniciativa. Vale la pena destacar que el Ministerio de Educación Nacional realizó una visita a través de pares académicos quienes rindieron informe positivo sobre el estudio de factibilidad, el cual fue avalado en Sala Institucional de la Comisión Nacional Intersectorial para el Aseguramiento de la Calidad – CONACES - para su acreditación como Institución de Educación Superior.

Así mismo, atendiendo los lineamientos de la Corte Constitucional expresados en la Sentencia C- 048 de 1997, con ponencia del Magistrado Hernando Herrera Vergara, el proyecto incluye como causal de retiro del servicio para los funcionarios del régimen ordinario de carrera que cumplen funciones de apoyo en las dependencias del área operativa, la contemplada en el literal d) del artículo 44 del Decreto - Ley 2147 de 1989 que establece:

(...).

**ART. 44.—Insubsistencia. El nombramiento de los empleados en período de prueba o inscritos en el régimen Ordinario de carrera será declarado insubsistente por la respectiva autoridad nominadora: (...).d) Cuando por informe reservado de la Dirección General de inteligencia y previa evaluación de la Comisión de Personal, aparezca que es inconveniente su permanencia en el Departamento por razones de seguridad. En este caso la providencia no se motivará. (...).**

Esta disposición fue declarada exequible por la Corte Constitucional en sentencia C-048 de 1997, en la cual argumentó:

**(...) Cabe recordar que la facultad consagrada en el literal d) del artículo demandado constituye una excepción al régimen ordinario de carrera, en virtud del cual es susceptible la declaratoria de insubsistencia por especiales razones de seguridad de aquellos empleados cuya permanencia se hace inconveniente a juicio de la autoridad nominadora pero no en forma absolutamente discrecional, sino mediante informe reservado de la dirección general de inteligencia, y previa evaluación de la comisión de personal.**

**Considera la Corte que lo anterior no es contrario a las normas constitucionales, pues además de que como se ha señalado, el legislador puede establecer causales adicionales de retiro de funcionarios inscritos en carrera, diferentes a los enunciados, dicha medida asegura la prevalencia del interés general sustentada en la defensa y garantía de los principios constitucionales, y en la salvaguarda de la seguridad estatal dada la naturaleza de las funciones especiales que corresponde atender al Departamento Administrativo de Seguridad.**

**Así pues, la discrecionalidad atribuida al director del DAS para declarar la insubsistencia del nombramiento de un empleado del régimen ordinario de carrera, está justificada en las razones del servicio; se basa en principios de razonabilidad y de seguridad del Estado, por lo que no implica arbitrariedad; no se trata, entonces, de una discrecionalidad**



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia

República de Colombia

***absoluta, pues en el precepto acusado se establece una evaluación objetiva para que proceda el retiro por esta vía, en la que intervienen la comisión de personal y la dirección general de inteligencia, con lo cual se eliminan las meras convicciones subjetivas para proceder al retiro del empleado. Todo ello garantiza un estudio previo para los efectos de la remoción de dichos funcionarios en las circunstancias anotadas, sin que la circunstancia de que la providencia de separación del cargo impida la posibilidad que tiene el empleado así removido para ejercer las acciones contencioso administrativas ante la jurisdicción competente.***

***Por ello, la facultad atribuida a la respectiva autoridad nominadora, se aviene al ordenamiento superior, teniendo en cuenta la función desempeñada por el empleado de carrera y el grado de confiabilidad, pues a juicio de la corporación, no es idéntica la labor de seguridad del Estado por parte de un servidor cuya conducta incide directamente en la función de inteligencia, como es el caso de aquellos trabajadores que hacen parte del área operativa de la Institución, con respecto a un empleado del área administrativa, cuya labor por no ser precisamente de inteligencia, no afecta en principio, la seguridad del Estado(...).***

Con relación a los empleos del área administrativa decidió la Corte Constitucional:

(...) **“RESUELVE:**

***1. Declarar EXEQUIBLE el literal d del artículo 44 del Decreto 2147 de 1989, siempre que se trate de la insubsistencia del nombramiento de aquellos empleados en período de prueba o inscritos en el régimen ordinario de carrera, cuyos cargos se encuentran relacionados dentro del área operativa de que trata el Decreto 1179 de 4 de julio de 1996, sin que dicha facultad pueda extenderse a los cargos del área administrativa, determinados en el mismo decreto, sin perjuicio de que para esos últimos y hacia el futuro el legislador pueda señalar los empleos que por su naturaleza sean susceptibles de retiro discrecional, por razones de seguridad(...).***



## Ministerio del Interior y de Justicia

República de Colombia

Resulta evidente, entonces, que algunos servidores del área administrativa, al cumplir sus funciones de apoyo en dependencias del área operativa, conforme al acto administrativo que así lo determine, necesariamente tienen conocimiento de información de carácter reservado o clasificado, que compromete la seguridad del Estado.

Al acceder a dicha información, tal como lo ha analizado la Honorable Corte Constitucional, debe exigirse a ese personal el cumplimiento de las condiciones de lealtad, confiabilidad y honradez para evitar vulneraciones que afecten la seguridad nacional.

Es ésta la razón que ha motivado la inclusión de dichos servidores, en los términos facultados por la decisión C-048 de 1997, para que el DAS cuente con un medio expedito de discrecionalidad que le permita asegurar el debido ejercicio de estas funciones.

Por último, se solicita el otorgamiento de facultades extraordinarias al Presidente de la República para expedir normas con fuerza de ley que modifiquen las actuales que rigen la administración del personal del DAS y el sistema específico de carrera en los temas no regulados por el Gobierno.

De los Honorables Congresistas,



**FABIO VALENCIA COSSIO**

Ministro del Interior y de Justicia